



# 最佳政策实践案例 建筑节能评级

作者

bigEE 团队

03/2016

## 关键信息

如同欧盟（EU）的所有成员国一样，爱尔兰也推出了建筑能效认证，称为爱尔兰建筑节能评级（BER）。然而，与大多数成员国相比，爱尔兰已要求业主向潜在买家或租户出示 BER，并在一个公共的在线数据库中公布评级。这可能足以最大限度的增加市场透明度，从而提高了评级方案的有效性。在 2012 年 10 月，在 146 万套永久占用住房的总建筑存量中（SEIA,2012 年，第 4 页），总计已公布节能评级的建筑接近 33 万栋（SEI,2009 年，第 7 页）。

## 总结

在爱尔兰，建筑能效评级是欧盟建筑能效指令（EPBD）的转换，这要求欧盟所有成员国在其本国法律中纳入建筑能效认证。这是一项强制性的能效认证计划，以评定并改善投放到市场上的新建和既有建筑的能效性能，且无论此建筑是用来出售或出租。实施认证制度的目的是使业主和建筑用户更强烈地意识到建筑绩效对运营成本和舒适性的冲击，以及也能在能源成本上涨的背景下认识到合理使用建筑能源的必要性。由于随 BER 交付的咨询报告提供了关于如何提高建筑能效的良好信息，因此凭借所提供的信息，建筑用户和业主应有动机投资于其建筑的能源改善。

为了支持这一方案，需要在平面媒体和互联网上开展宣传活动，以增强主题意识，并确保人们获知信息。该计划还可评估员提供培训和认证，所以可以保证高质量的建筑节能评级。训练有素的评估员随后将给出建筑节能评级。此外，期望建筑师和设计师在早期评估建筑，并将评估程序用作设计工具，以便在建筑规划的过程中整合能源效益，最大限度地利用节能潜力。

在 2009 年公布的 BER 评级约为国内住宅每户每天 300 欧元，非住宅用户每天 10 欧元。到 2012 年 10 月，总计已在国家管理系统公布近 33 万个建筑节能评级。

在爱尔兰，BER 计划实施中的一个很重要的因素是由联合工作组（包括负责部委和国家能源机构，爱尔兰可持续能源局 SEAI）制定及在过程早期确定的行动计划（2003 年）。该行动计划包括几个决定性因素，使得爱尔兰建筑行业的节能变得可行，如针对 BER 评估者的培训和认证制度，一个记录 BER 建筑存量和咨询报告出版物以及 BER 证书的数据库（EPBD 工作组，2006 年）。实用性、透明度、连贯性和成本效益是该计划的主要原则。

## 成功因素

对于能效证书（EPC）方案本身：

- 确保节能评级在整个建筑存量中具有适当的代表性，并在量表的优秀一端留下足够空间，以激励工业领域改善未来的建筑规格。
- 要求能效证书 EPC 纳入有关潜在节能措施的信息，如有可能，还应包括有关这些措施成本效益的信息。EPC 还应规定，这些行动是否应与通常的改造（如墙壁、屋顶、窗户或者供暖及制冷系统的翻新）一同实施，还是与通常的翻新分开实施。
- 要求业主展示建筑的能效评级，或如果空间允许，每当为出售或出租建筑而进行广告活动时，展示 EPC。还应当要求业主将 EPC 出示及转交给潜在的买家或租户，且无需后者自行索要。在新近重新修订有关建筑能效的欧盟指令后（2010/31/EU），现在所有成员国都必须将此类要求纳入其立法当中。
- 用于确保合规性的罚金和行动是使这些要求有效的重要因素。
- 公布数据库或登记簿上所有建筑实现的能效评级。
- 与公众及建设行业的利益相关者充分沟通，并为颁发 EPC 的评估者提供培训、认证和评估工具。
- 对于引进 EPC 方案的过程（基于 IEA，2010 年）：

- 成立一个积极的协调小组（源于主要政府部门和机构），计划及监督 EPBD 的转换和实施。
- 发布一项行动计划，以便向建筑行业及利益相关者提供明确的战略意图信号，以及拟定的任务、决策问题和方案、责任和时间表。从最初即让利益相关者参与其中，但需明确，政策才具有最终决定权。
- 面对现实，并为认证方案的开发和运作阶段提供充足的资源。
- 使用高度自动化的技术和行政系统的能量报告，并支持认证。

### 与其它政策相互作用

该政策包括评估员的培训和资格认证，以及宣传和咨询活动。自 2004 年以来，SEAI 工作人员已参与了 210 次活动，总计超过 24,000 人。他们开展了一次广告活动，其目标为设计业和建筑业、法律人士和普通公众（印刷和电子媒体）。信息可见于 [www.seai.ie](http://www.seai.ie) (IEA, 2010 年, 第 46 页)。

另外，政府尝试将节能推向最高水平。这对于新建筑来说非常重要，因为能效技术发展迅速，而建筑物的较长寿命应可实现最高水平。(DCENR, 2009 年, 第 77 页)。为了标记为 A1 节能房，供暖和制冷方面的住宅能量消耗必须低于 25 千瓦时/平方米/年。相比之下，G 级住宅的能量消耗超过 450 千瓦时/平方米/年(2008 年的数据) (BER B)。

### 政策实际节能量

到目前为止，爱尔兰尚未进行认证方案的广泛评估，但消费者意识和态度调查显示公众对建筑能效认证概念的高度认可。



Your guide to energy efficiency in buildings.

# bigee.net

**bigEE** is an international initiative of research institutes for technical and policy advice and public agencies in the field of energy and climate, co-ordinated by the Wuppertal Institute (Germany). It is developing the international web-based knowledge platform [bigee.net](http://bigee.net) for energy efficiency in buildings, building-related technologies, and appliances in the world's main climatic zones.

The [bigee.net](http://bigee.net) platform informs users about energy efficiency options and savings potentials, net benefits and how policy can support achieving those savings. Targeted information is paired with recommendations and examples of good practice.

Co-ordinated by



Partners to date



Supported by:



based on a decision of the German Bundestag

Dr. Stefan Thomas • [bigee@wupperinst.org](mailto:bigee@wupperinst.org)

Wuppertal Institute for Climate, Environment and Energy • Doeppersberg 19 • 42103 Wuppertal • Germany • Phone: +49 (0)202 2492-129